

NIS2 Update / Status Quo

Mag. Arno Spiegel
Bundeskanzleramt, Abteilung I/8 (Cybersicherheit und Krisenrechenzentrum)
Wien, 4. November 2024

NIS2 – Die neue Cybersicherheits-Richtlinie

- Richtlinie vom 14. Dezember 2022 über Maßnahmen für ein hohes gemeinsames Cybersicherheitsniveau in der Union
- EU-weite horizontale Gesetzgebung
- Ersetzt NIS1
- Modernisierung des Rechtsrahmens:
 - Zunehmende Digitalisierung
 - Entwicklung der Bedrohungslandschaft
 - Defizite von NIS1
- Bis 17. Oktober 2024 in nationales Recht umzusetzen

Hauptziele von NIS2

Größeren Teil der Wirtschaft
und Gesellschaft abdecken
(mehr Sektoren)

Systematische
Konzentration auf
**größere, mittlere und
kritische Akteure**

**Angleichung der
Sicherheitsanforderungen**

**Straffung der
Berichtspflichten**

Angleichung der
Aufsicht und Durchsetzung

**Mehr operative
Zusammenarbeit,**
inkl. EU-Cyber-
Krisenmanagement

Die 3 Säulen von NIS2

Für Unternehmen
besonders relevant

Fähigkeiten der Mitgliedstaaten	Kooperation und Informationsaustausch	Risikomanagement
Nationale Behörden	NIS-Kooperationsgruppe Peer-Review	Verantwortlichkeit des Top-Managements
Computer-Notfallteams (CERTs/CSIRTs)	CSIRTs-Netzwerk	Schulungen für Top-Management
Cyber-Krisenmanagement	EU-Cyberkrisennetzwerk (CyCLONe)	Unterscheidung wesentliche und wichtige Einrichtungen
Nationale Strategien	ENISA Cybersecurity Reports	Sicherheitsmaßnahmen
Rahmen für CVD (Coordinated Vulnerability Disclosure)	Europäisches Schwachstellenregister	Berichtspflichten

Rot = Neuerungen gegenüber NIS1

2 Kernpflichten für Unternehmen

Risikomanagementmaßnahmen



Berichtspflichten

Risikomanagement

- **Governance**
 - Verantwortlichkeit des Top-Managements
 - Schulungen für Top-Management
- **Risikomanagementmaßnahmen**
 - Unternehmen müssen Maßnahmen ergreifen, um die Risiken für die Sicherheit ihrer Netz- und Informationssysteme zu beherrschen und die Auswirkungen von Sicherheitsvorfällen zu verhindern oder möglichst gering zu halten

Risikomanagementmaßnahmen

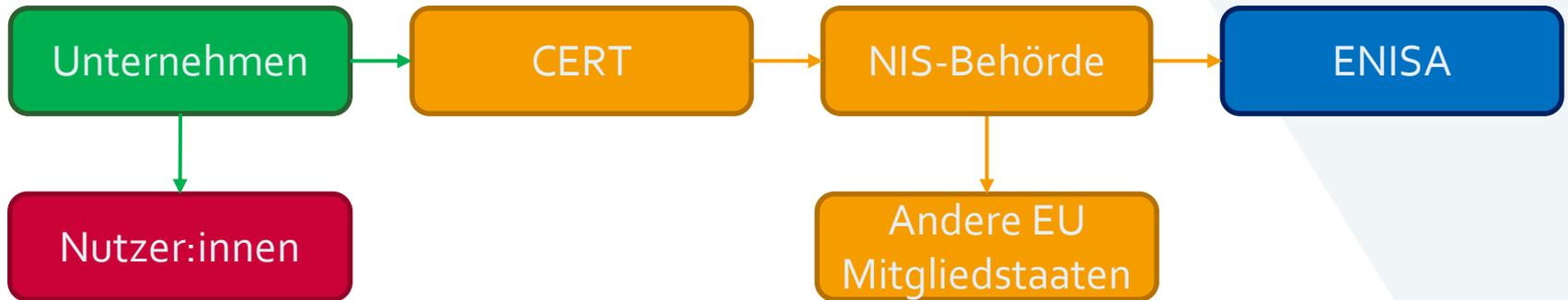
- **All-Gefahren-Ansatz**
- **Risikobasierter Ansatz**
 - Angemessene und verhältnismäßige technische, operative und organisatorische Maßnahmen
 - Berücksichtigung des Stands der Technik und der Kosten der Umsetzung
 - Berücksichtigung des Ausmaßes der Risikoexposition und der Größe des Unternehmens
 - Berücksichtigung der Wahrscheinlichkeit des Eintretens von Sicherheitsvorfällen und deren Schwere (inkl. gesellschaftlichen und wirtschaftlichen Auswirkungen)

Risikomanagementmaßnahmen

- Konzepte in Bezug auf die **Risikoanalyse** und Sicherheit für Informationssysteme
- **Bewältigung** von Sicherheitsvorfällen
- **Business Continuity** und Krisenmanagement
- **Lieferkettensicherheit**
- Sicherheitsmaßnahmen bei **Erwerb**, Entwicklung und Wartung von IKT
- Grundlegende Praktiken der **Cyberhygiene** und **Schulungen** zur Cybersicherheit
- Konzepte und Verfahren für den Einsatz von **Kryptografie** und ggf Verschlüsselung
- Sicherheit des **Personals**, Konzepte für die **Zugriffskontrolle**, **MFA**
-

Berichtspflichten

- Unternehmen müssen erhebliche Sicherheitsvorfälle unverzüglich an das Computer-Notfallteam (CERT/CSIRT) melden
- Unternehmen müssen gegebenenfalls Empfänger ihrer Dienste über erhebliche Sicherheitsvorfälle und Bedrohungen informieren
- Meldeweg:



Berichtspflichten

Frühwarnung

Frist: Unverzüglich bis max. 24 Stunden nach Kenntnisnahme

Inhalt: Verdacht, ob Sicherheitsvorfall auf rechtswidriger oder böswilliger Handlung beruht und ob grenzüberschreitend.



Meldung

Frist: Unverzüglich bis max. 72 Stunden nach Kenntnisnahme

Inhalt: Erste Bewertung des Sicherheitsvorfalls (inkl. Schweregrad, Auswirkungen, ggf Kompromittierungsindikatoren)



Abschlussmeldung

Frist: 1 Monat nach Meldung

Inhalt: Ausführliche Beschreibung, Angaben zur Art der Bedrohung, Ursachen, Abhilfemaßnahmen

Aufsicht

- **Aufsichtsmaßnahmen und Befugnisse**
 - Mindestliste an Aufsichtsmaßnahmen (regelmäßige & gezielte Audits, Vor-Ort- & Off-Site-Kontrollen, Sicherheitsscans) und Mittel, die den zuständigen Behörden zur Verfügung stehen (Ersuchen um Informationen & Zugang zu Beweismitteln).
- **2 Aufsichtssysteme (!)**
 - Vollwertige Aufsicht (**ex ante & ex post**) für wesentliche Einrichtungen
 - Abgeschwächte Aufsicht (**ex post**) für wichtige Einrichtungen

Durchsetzung

- Mindestliste von **Verwaltungssanktionen** (z. B. verbindliche Anweisungen, Verwaltungsstrafen)
- Maximale Bußgeldhöhe:
 - mind. 10.000.000 EUR oder 2% des gesamten weltweiten Jahresumsatzes des vorangegangenen Geschäftsjahres für wesentliche Einrichtungen
 - mind. 7.000.000 EUR oder 1,4% für wichtige Einrichtungen
- Natürliche Personen (leitende Angestellte) können für Pflichtverletzungen haftbar gemacht werden

Betroffene Sektoren

Anhang I (= Sektoren mit hoher Kritikalität)	Anhang II (= sonstige kritische Sektoren)
Energie (Elektrizität, Fernwärme/Kälte , Öl, Gas und Wasserstoff)	Post- und Kurierdienste
Verkehr (Luft, Schiene, Schifffahrt, Straße)	Abfallbewirtschaftung
Bankwesen	Chemie (Herstellung und Handel)
Finanzmarktinfrastrukturen	Lebensmittel (Produktion, Verarbeitung, Vertrieb)
Gesundheitswesen (Gesundheitsdienstleister, EU-Referenzlaboratorien , Forschung und Herstellung von pharmazeutischen und medizinischen Produkten und Geräte)	Verarbeitendes / Herstellendes Gewerbe (Medizinprodukten; Datenverarbeitungs-, elektronische und optische Geräte und elektronische Ausrüstungen; Maschinenbau; Kraftwagen und Kraftwagenteile und sonstiger Fahrzeugbau)
Trinkwasser	Anbieter digitaler Dienste (Suchmaschinen, Online-Marktplätze und soziale Netzwerke)
Abwasser	Forschung
Digitale Infrastruktur (IXP, DNS, TLD, Cloud-Computing, Rechenzentren, CDN, TSP und Anbieter öffentlicher elektronischer Kommunikationsnetze- und dienste)	
Verwaltung von IKT-Diensten (B2B)	
Öffentliche Verwaltung	
Weltraum	Rot = Neuerungen gegenüber NIS1

Anwendungsbereich

- Anwendungsbereich durch Größenschwellenwert („**size cap rule**“) bestimmt:
 - Mittlere und große Unternehmen erfasst
 - Kleinunternehmen nur in bestimmten Ausnahmefällen umfasst
 - Level-Playing-Field
 - Öffentliche oder private Einrichtungen
 - Arten von Einrichtungen nach Spalte 3 von Anhang I & II ausschlaggebend

Prüfschema

1. Erbringt das Unternehmen seine Dienstleistungen in der EU oder übt seine Tätigkeiten in der EU aus?
2. Entspricht das Unternehmen einer in Spalte 3 von Anhang I und Anhang II genannten Art?
3. Ist das Unternehmen größer als ein Kleinunternehmen?
 - Ausnahmen und Sonderregeln: Kleinunternehmen insb. im Sektor digitale Infrastruktur erfasst und wenn sie als kritisch eingestuft werden (!)
4. Ist das Unternehmen eine wesentliche oder wichtige Einrichtung?

2. Entspricht das Unternehmen einer in Spalte 3 von Anhang I & II genannten Art?

Sektor	Teilsektor	Art der Einrichtung
1. Energie	a) Elektrizität	— Elektrizitätsunternehmen im Sinne des Artikels 2 Nummer 57 der Richtlinie (EU) 2019/944 ¹ , die die Funktion „Versorgung“ im Sinne des Artikels 2 Nummer 12 jener Richtlinie wahrnehmen
		— Verteilernetzbetreiber im Sinne des Artikels 2 Nummer 29 der Richtlinie (EU) 2019/944
		— Übertragungsnetzbetreiber im Sinne des Artikels 2 Nummer 35 der Richtlinie (EU) 2019/944

- Anhang I: 53 Arten
- Anhang II: 14 Arten

3. Ist das Unternehmen größer als ein Kleinunternehmen?

- Empfehlung 2003/361/EG der EU-Kommission
 - **Kleines Unternehmen:** ein Unternehmen, das **weniger als 50 Personen** beschäftigt **und** dessen Jahresumsatz bzw. Jahresbilanz **10 Mio. EUR** nicht übersteigt.
 - **Mittleres Unternehmen:** ein Unternehmen ab **50 bis 249 Mitarbeiter** **oder** dessen Jahresumsatz **über 10 Mio. EUR** bis **50 Mio. EUR** bzw. dessen Jahresbilanz **über 10 Mio. EUR** bis **43 Mio. EUR** ausmacht.
 - **Großunternehmen:** ein Unternehmen **ab 250 Mitarbeiter** **oder** **über 50 Mio. EUR** Jahresumsatz bzw. **über 43 Mio. EUR** Jahresbilanz.
- Benutzerleitfaden der EU-Kommission zur Definition von KMU

4. Ist das Unternehmen eine wesentliche oder wichtige Einrichtung?

- **Wesentliche Einrichtungen**
 - Alle im Anhang I angeführten Arten von Unternehmen, die groß sind.
- **Wichtige Einrichtungen**
 - Alle anderen Einrichtungen.
- **Sonderregeln:**
 - Sektor Digitale Infrastruktur

Grundregel Anwendungsbereich Anhang I

Sektoren	Große Unternehmen	Mittlere Unternehmen	Kleinunternehmen
Anhang I			
Energie / Verkehr / Bankwesen / Finanzmarktinfrastrukturen / Gesundheitswesen / Trinkwasser / Abwasser / Verwaltung von IKT-Diensten / Weltraum	wesentlich	wichtig	

- Große Unternehmen: Wesentlich
- Mittlere Unternehmen: Wichtig
- Kleinunternehmen: Grundsätzlich nicht im Anwendungsbereich

Grundregel Anwendungsbereich Anhang II

Sektoren	Große Unternehmen	Mittlere Unternehmen	Kleinunternehmen
Anhang II			
Post- und Kurierdienste / Abfallbewirtschaftung / Lebensmittel / Verarbeitendes Gewerbes bzw. Herstellung von Waren / Anbieter digitaler Dienste / Forschung	wichtig	wichtig	

- Große Unternehmen: Wichtig
- Mittlere Unternehmen: Wichtig
- Kleinunternehmen: Grundsätzlich nicht im Anwendungsbereich

Öffentliche Begutachtung April 2024 I

- 123 Stellungnahmen
- Wesentliche (umgesetzte) Stellungnahmen
 - Umsetzung Erw. 16 NIS2-RL (Zurechnung Partner/verbundene Unternehmen) – jetzt § 25/4 Gesetzesentwurf: nicht einzurechnen wenn sie „organisatorisch, technisch und operativ unabhängig von ihren Partner- oder verbundenen Unternehmen“ sind
 - Kein Ausschluss der aufschiebenden Wirkung bei Bescheiden
 - Überarbeitung des Hauptstückes zur Datenverarbeitung

Öffentliche Begutachtung April 2024 II

- Überarbeitung des Hauptstückes zu den Verwaltungsstrafen
 - Höchststrafen nur für Verletzung der Kernpflichten aus der Richtlinie
 - Verletzung der Meldeverpflichtung
 - Nicht-Umsetzung von Risikomanagementmaßnahmen oder mangelhafte Schulung des Personals
- Überarbeitung bzw. Feinjustierung des Norm-Adressatenkreises (Anlagen I und II)

Status

Initiativantrag Parlament

- <https://www.parlament.gv.at/gegenstand/XXVII/A/4129>
- Diskussion im Plenum am 3.7.2024; Kritikpunkte:
 - Zu spät
 - Kompetenzbündelung im BMI
 - Mangelnde Einbeziehung Öffentlichkeit / Parlament

Problemstellungen im Zuge der Umsetzung der RL

- „aktive Stromkunden“
- Verweis auf REACH-VO bei Chemikalien
- Langzeitpflege
- ...

Ungelöst

- (weitere Probleme)
 - DNS
 - Online Marktplätze
 - usw

Hinweis

- WKÖ Online-Ratgeber „ist mein Unternehmen betroffen“
 - <https://ratgeber.wko.at/nis2>
- Sonstige Hinweise (inkl. Fact-Sheets):
 - <https://www.nis.gv.at/>

Danke für Ihre Aufmerksamkeit!

Bundeskanzleramt, Abteilung I/8 (Cybersicherheit und Krisenrechenzentrum)
Wien, 4. November 2024